



MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

RESOLUCIÓN NÚMERO

(118)

“POR MEDIO DE LA CUAL SE DETERMINA LA RESPONSABILIDAD DEL INVESTIGADO, SE SANCIONA UNA CONDUCTA Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES, DENTRO DEL PROCESO ADMINISTRATIVO DE CARACTER SANCIONATORIO AMBIENTAL DTAO-JUR 16.4.014 DE 2016- PNN SELVA DE FLORENCIA”

El Director Territorial Andes Occidentales de Parques Nacionales Naturales de Colombia

En ejercicio de las atribuciones legales que le han sido conferidas mediante la Ley 99 de 1993, la Ley 1333 de 2009, la Ley 1437 de 2011, el Decreto 3572 de 2011, el Decreto 2811 de 1974, el Decreto 1076 de 2015, la Resolución 476 de 2012, demás normas complementarias y

CONSIDERANDO

Que la Ley 99 de 1993 creó el Ministerio del Medio Ambiente como el organismo rector de la gestión del medio ambiente y de los recursos naturales renovables, hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en virtud del Decreto 3570 del 27 de septiembre de 2011, teniendo como objetivo orientar y regular el ordenamiento ambiental del territorio y de definir las políticas y regulaciones a las que se sujetarán la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables y del ambiente de la nación, a fin de asegurar el desarrollo sostenible, sin perjuicio de las funciones asignadas a otros sectores.

Que el Decreto 3572 del 27 de septiembre de 2011, Artículo 1° creó la Unidad Administrativa Especial denominada Parques Nacionales Naturales de Colombia, del orden nacional, sin personería jurídica, con autonomía administrativa y financiera, con jurisdicción en todo el territorio nacional, en los términos del artículo 67 de la Ley 489 de 1998, cuyas funciones están establecidas en el decreto antes mencionado. La entidad estará encargada de la administración y manejo del Sistema de Parques Nacionales Naturales y la coordinación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas. Este organismo del nivel central está adscrito al Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Que de conformidad con el artículo Artículo 2.2.2.1.2.2 del Decreto 1076 de 2015 y el artículo 329 del Decreto-Ley 2811 de 1974, Código Nacional de los Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente, el sistema de parques naturales tendrá los siguientes tipos de áreas: Parque Nacional, Reserva Natural, Área Natural Única, Santuario de Flora, Santuario de Fauna y Vía Parque.

Que Parques Nacionales Naturales de Colombia está conformado por 6 Direcciones Territoriales, Caribe, Pacífico, Andes Occidentales, Amazonía, Orinoquía y Andes Nororientales. La Dirección Territorial Andes Occidentales coordina la gestión para la conservación de 12 áreas protegidas de orden nacional, distribuidas en 2 Santuarios de Fauna y Flora: Galeras y Otún Quimbaya; un Santuario de Flora Isla de la Corota y 9 Parques Nacionales Naturales: Puracé, Complejo Volcánico Doña Juana Cascabel, Nevado del Huila, Las Hermosas, Cueva de los Guacharos, Los Nevados, Selva de Florencia, Tatamá y Las Orquídeas. Dichas áreas suman una extensión aproximada de 581.036 hectáreas, representando el 0,5% del territorio Nacional Continental, y conservando diversos ecosistemas representativos de la región como volcanes, glaciares, bosques de niebla, paramo, humedales, y bosque seco.

El Parque Nacional Natural Selva de Florencia, se constituye como la única área de conservación que se localiza en el oriente del Departamento de Caldas, abarcada en un 62% en territorio del Municipio de Samaná y un 38% en el Municipio de Pensilvania, Caldas. Tiene una extensión de aproximada de 10,019 hectáreas, un

“POR MEDIO DE LA CUAL SE DETERMINA LA RESPONSABILIDAD DEL INVESTIGADO, SE SANCIONA UNA CONDUCTA Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES, DENTRO DEL PROCESO ADMINISTRATIVO DE CARACTER SANCIONATORIO AMBIENTAL DTAO-JUR 16.4.014 DE 2016-PNN SELVA DE FLORENCIA”

amplio gradiente altitudinal que va desde los 800 hasta los 2400 msnm. El área se caracteriza por presentar ecosistemas con elementos biológicos andinos, de selva húmeda tropical y riqueza hídrica que alimenta a los ríos La Miel y Samaná Sur que drenan a la cuenca del río y además tiene una importancia estratégica en la regulación hídrica, pues con sus más de 8.000 mm de precipitación se enmarca como una de las zonas más lluviosas del país. Sin embargo, la intervención del hombre y la ampliación de la frontera agrícola han causado la desaparición de varias especies de flora nativa, transformando o alterando los hábitats y haciendo vulnerables poblaciones de fauna y flora.

Que de acuerdo con el Artículo 331 del Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente (Decreto Ley 2811 de 1974), las actividades permitidas en los Parques Nacionales Naturales son las de conservación, recuperación, control, investigación, educación, recreación y cultura.

Que de conformidad con el Artículo 2.2.2.1.16.3 del Decreto 1076 de 2015, el Decreto 2811 de 1974 y el numeral 13 del artículo 2 del Decreto 3572 de 2011, a Parques Nacionales Naturales de Colombia, le corresponde el ejercicio de funciones policivas y sancionatorias en los términos fijados por la ley.

Que la Ley 1333 de 2009 en su artículo primero establece: *“El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”* (negrillas fuera del texto original).

Que el artículo 5° de la Resolución 476 de 2012, establece: *“Los Directores Territoriales en materia sancionatoria conocerán en primera instancia los procesos sancionatorios que se adelanten por las infracciones a la normatividad ambiental y por los daños ambientales que se generen en las áreas protegidas asignadas a la Dirección Territorial a su cargo, para lo cual expedirán los actos administrativos de fondo y de trámite que se requieran”*.

HECHOS Y ANTECEDENTES

Dio inicio al presente proceso sancionatorio ambiental, el memorando No.20166240001173 del 23 de agosto de 2016, por medio del cual el jefe del Parque Nacional Natural Selva de Florencia envía a esta Dirección Territorial los siguientes documentos para que se dé el trámite sancionatorio correspondiente:

- Acta de medida preventiva en flagrancia, impuesta por la Profesional Universitaria del PNN Selva de Florencia Caterine Rodríguez, el día 16 de Agosto de 2016, al señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 15.950.101 por encontrarse realizando la actividad de rocería dentro del PNN Selva de Florencia en Zona de Manejo Florencia, Municipio de Samaná, corregimiento de Florencia, Vereda La abundancia, predio La Divisa, coordenadas N 05°31'29,6" W 75°05'28,0"; a una altitud de 1662 msnm. (fl 10-11).
- Que la mencionada medida preventiva fue legalizada por el jefe del PNN Selva de Florencia HUGO FERNANDO BALLESTEROS BOTERO mediante auto 004 del 18 de agosto de 2016, de conformidad a lo establecido en el artículo 15 de la Ley 1333 de 2009, concordado con el artículo 3° de la Resolución 476 de 2012 (fl 17).
- Informe de campo para procedimiento sancionatorio ambiental, suscrito por el funcionario CARLOS ANDRES MARTINEZ PATIÑO y el jefe del área protegida HUGO FERNANDO BALLESTEROS BOTERO, el 28 de Julio de 2016 (fls.6-7).
- CD CON registro fotográfico de la presunta infracción ambiental (fl.8)

“POR MEDIO DE LA CUAL SE DETERMINA LA RESPONSABILIDAD DEL INVESTIGADO, SE SANCIONA UNA CONDUCTA Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES, DENTRO DEL PROCESO ADMINISTRATIVO DE CARACTER SANCIONATORIO AMBIENTAL DTAO-JUR 16.4.014 DE 2016-PNN SELVA DE FLORENCIA”

- Que obra en el presente expediente a folio 9-15, Informe Técnico Inicial para Procesos Sancionatorios del 28 de Julio de 2016, suscrito por los funcionarios del PNN Selva de Florencia CARLOS SINDRES MARTÍNEZ y AMILVIA ACOSTA CASTAÑEDA; y por el jefe del área protegida HUGO FERNANDO BALLESTEROS BOTERO.
- Informe de presión por tala rasa en el sector de manejo Florencia, suscrito por CARLOS ANDRES MARTINEZ, OSCAR JAVIER MAHECHA, JOSE ORLANDO MARULANDA y ALEXIS MARIN, funcionarios del PNN Selva de Florencia (fls.16-17).
- Copia de formato de actividades de prevención, vigilancia y control del 28 de Julio de 2016 (fl.18).

Mediante Auto No. 006 del 07 de febrero de 2017 esta Dirección Territorial ordenó la apertura del proceso sancionatorio ambiental y formuló cargos al señor ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS, identificado con cédula de ciudadanía No. 15.950.101 de Florencia (fl.19-23).

Mediante memorando No.20176010000453 del 09 de febrero de 2017 (fl.24), esta Dirección Territorial remitió el Auto 006 de 2017 al PNN Selva de Florencia para que se diera trámite a las diligencias ordenadas.

Mediante memorando No.20176240000143 del 28 de febrero de 2017 (fl.25), el jefe del PNN Selva de Florencia remite a esta Dirección Territorial la siguiente documentación:

- Oficio No.20176240000031 del 20 de febrero de 2017 (fl.26), por medio del cual se citó al señor ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS a notificarse personalmente del Auto 006 del 7 de febrero de 2017 *"Por medio del cual se ordena la apertura de una investigación administrativa de carácter sancionatoria ambiental, se formulan cargos y se adoptan otras disposiciones"*. (fl.26)
- Acta del 25 de febrero de 2017, por medio de la cual se notificó personalmente al señor ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS del Auto 006 del 7 de febrero de 2017 (fl.27).
- Escrito con radicado 2017-624-000025-2 del 06 de marzo de 2017, por medio del cual el señor ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS, presenta escrito contentivo de descargos. (fl.28)
- Oficio No.20176240000141 del 23 de febrero de 2017, mediante el cual se le comunicó el Auto 006 del 7 de febrero de 2017 a la Procuraduría Ambiental y Agraria de Caldas. (fl.29)
- Oficio No.20176240000101 del 23 de febrero de 2017, mediante el cual se le comunicó el Auto 006 del 7 de febrero de 2017 a la Fiscalía General de la Nación, Seccional Caldas. (fl.30).
- A folio 31 del expediente obra constancia de publicación del Auto 006 del 7 de febrero de 2017 en la Gaceta Oficial Ambiental de Parques Nacionales Naturales de Colombia.

Mediante oficio con radicado No.2017-624-000047-2 del 29 de marzo de 2017, la Procuradora 5 Judicial II Agraria de Manizales GLORIA PATRICIA AGUILERA MORALES, realiza a esta Dirección Territorial, solicitud de revocatoria directa del Auto 006 de 2017, por considerar que la medida preventiva no había sido impuesta en flagrancia (fi 32-33).

Mediante oficio con radicado No.20176010000671 del 11 de abril de 2017, esta Dirección Territorial solicitó el consentimiento expreso y escrito del señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS**, identificado con cédula de ciudadanía No.15.950.101 de Florencia, para revocar de manera directa el Auto 006 del 2017. (fls.34-35)

Mediante oficio con radicado No.2017-609-000311-2 el señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS**, identificado con cédula de ciudadanía No.15.950.101 de Florencia, autoriza de manera expresa a esta Dirección Territorial para que revoque el Auto 006 del 07 de febrero de 2017. (fl.36).

Mediante Auto No.019 del 24 de abril de 2017 (fis.37-41), esta Dirección Territorial ordenó revocar de manera directa el Auto 006 del 7 de febrero de 2017, ordeno la apertura de la investigación sancionatoria ambiental, en

“POR MEDIO DE LA CUAL SE DETERMINA LA RESPONSABILIDAD DEL INVESTIGADO, SE SANCIONA UNA CONDUCTA Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES, DENTRO DEL PROCESO ADMINISTRATIVO DE CARACTER SANCIONATORIO AMBIENTAL DTAO-JUR 16.4.014 DE 2016-PNN SELVA DE FLORENCIA”

contra del señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS**, identificado con cédula de ciudadanía No.15.950.101 de Florencia y ordenó la práctica de las siguientes diligencias administrativas:

*“Citar al señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 15.950.101, para que rinda versión libre sobre los hechos objeto de la presente investigación administrativa.*

Realizar visita de verificación al lugar de los hechos, con el fin de establecer en qué estado se encuentra la presunta infracción ambiental.

En caso de encontrar vestigios de continuidad de la presunta infracción ambiental, se ordena imponer las medidas preventivas a que haya lugar”.

Mediante memorando No.20176010001563 del 26 de abril de 2017, esta Dirección Territorial remitió el Auto 019 del 24 de abril de 2017 al PNN Selva de Florencia para que se realizaran los trámites de las diligencias ordenadas en el citado acto administrativo. (fl.42)

Mediante oficio con radicado No.20176010000791 del 26 de abril de 2017, esta Dirección Territorial dio respuesta a la petición presentada por la Procuraduría 5 Judicial II Ambiental y Agraria de caldas mediante radicado 2017-624-000047-2 del 29 de marzo de 2017. (fls.43-44).

Mediante memorando No.20176240000973 del 11 de julio de 2017 (fl.45), el jefe del PNN Selva de Florencia remite a esta Dirección Territorial los soportes de las diligencias ordenadas mediante Auto No.019 del 24 de abril de 2017, para lo cual envía los siguientes documentos:

- Oficio No.20176240000181 del 03 de mayo de 2017 (f1.46), mediante el cual se le comunicó el Auto 019 de 2017 a la Procuraduría 5 Judicial II Ambiental y Agraria de caldas.
- Oficio No.20176240000171 del 03 de mayo de 2017 (f1.47), mediante el cual se le comunicó el Auto 019 de 2017 a la Fiscalía General de la Nación, Seccional Caldas.
- Oficio No.20176240000211 del 10 de mayo de 2017, por medio del cual se citó al señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 15.950.101 de Florencia, a notificarse personalmente del Auto 019 del 24 de abril de 2017 (fl.48).
- Acta del 22 de mayo de 2017, por medio de la cual se notificó personalmente al señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 15.950.101 de Florencia, del Auto 019 del 24 de abril de 2017 (fi. 49).
- Versión libre rendida dentro de este proceso por el señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 15.950.101 de Florencia el 22 de mayo de 2017 (fls.50).
- Oficio No.20176240000833 del 16 de junio de 2017, mediante el cual se invitó al señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS** a la visita de seguimiento al lugar de los hechos, la cual se realizaría el 21 de junio de 2017 (f1.51).
- Informe de visita de verificación al lugar de los hechos materia de investigación, realizada por la funcionaria del PNN Selva de Florencia **AMILVIA ACOSTA CASTAÑEDA** y el contratista **OSCAR MAHECHA LEÓN** el 21 de junio de 2017 (fls.52-53).

A folio 54 del expediente obra oficio de la Subdirección Seccional de Policía Judicial C.T.I., de Manizales, mediante el cual solicita a Parques Nacionales Naturales se le informe a ese despacho si contra el señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 15.950.101, se está adelantado o se ha adelantado algún proceso sancionatorio ambiental, por la realización de rocerías y talas dentro del PNN Selva de Florencia y solicita copia del expediente respectivo.

“POR MEDIO DE LA CUAL SE DETERMINA LA RESPONSABILIDAD DEL INVESTIGADO, SE SANCIONA UNA CONDUCTA Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES, DENTRO DEL PROCESO ADMINISTRATIVO DE CARACTER SANCIONATORIO AMBIENTAL DTAO-JUR 16.4.014 DE 2016-PNN SELVA DE FLORENCIA”

Mediante oficio No. 20176010001371 del 26 de julio de 2017 dirigido a GLORIA PATRICIA GUEVARA VALENCIA, se da respuesta a la petición anterior y se informa que a la fecha cursa proceso sancionatorio ambiental en contra del señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS** y se remite la copia respectiva (fl.55).

Mediante Auto 030 del 30 de julio de 2018 (fl.56-64), esta Dirección Territorial le formuló al señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 15.950.101, el siguiente cargo:

“CARGO UNICO: Realizar actividades de rocería dentro del PNN Selva de Florencia en el sector de Manejo de Florencia, municipio de Samaná, Corregimiento de Florencia, Vereda La Abundancia, predio La Divisa en las coordenadas N 05°31'29,6" W 75°05'28,0"; a una altitud de 1662 msnm, en zona de recuperación Natural, según el plan de manejo vigente para el área protegida; conducta que se encuentra prohibida en el numeral 4º del artículo 2.2.2.1.15.1 del Decreto 1076 de 2015 (compilatorio del Decreto 622 de 1977)”.

Mediante memorando No.20186010002063 del 31 de julio de 2018, esta Dirección Territorial remitió el Auto 030 del 26 de julio de 2018 al PNN Selva de Florencia para que se realizaran los trámites ordenados en el citado acto administrativo. (fl.65).

Mediante oficio No. 20186240001623 del 12 de septiembre de 2018 (fl. 66) del Área Protegida PNN Selva de Florencia, remite los soportes de las diligencias ordenadas mediante Auto No. 030 del 26 de julio de 2018, para lo cual remite los siguientes documentos:

- Oficio No.20186240000221 del 28 de agosto de 2018, mediante el cual se citó al señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS** a notificarse personalmente del Auto 030 del 26 de julio de 2018 (fl.67).
- Acta del 30 de agosto de 2018, por medio de la cual se notificó personalmente al señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS** del Auto 030 del 30 de julio de 2018 "por medio de la cual se formulan cargos dentro del proceso sancionatorio ambiental DTAO-JUR 16.4.014 de 2016-PNN Selva de Florencia y se adoptan otras disposiciones" (fl.68).

Mediante oficio No. 20186240001633 del 14 de septiembre de 2018 el jefe Área Protegida PNN Selva de Florencia, remite a esta Dirección Territorial el oficio con radicado 2018-624-000117-2 del 13 de septiembre de 2018, por medio del cual el señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS** presenta descargos frente a los cargos formulados mediante Auto 030 del 30 de Julio de 2018 (fi 69).

Mediante oficio con radicado No. 2018-624-000117-2 del 13 de septiembre de 2018, el señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS**, presenta escrito contentivo de descargos (fl.70).

Mediante Auto No.021 del 10 de junio de 2019, esta Dirección territorial puso de presente las pruebas obrantes dentro del proceso sancionatorio ambiental DTAO-JUR 16.4.014-2016-PNN SELVA DE FLORENCIA, manifiesta que el señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 15.950.101, en su escrito contentivo de descargos no aportó ni solicitó la práctica de ninguna prueba; y esta entidad considera que no hay necesidad de practicar ninguna de manera oficiosa, por tanto ordena dar traslado al investigado por el termino de diez (10) días, para que presente los alegatos de conclusión dentro del presente proceso (fls.71-76).

Mediante memorando No.20196010002503 del 10 de junio de 2019, esta Dirección Territorial remitió el Auto No.021 del 10 de junio de 2019 al PNN Selva de Florencia para que se realizara el trámite de las diligencias ordenadas (fl.77).

Mediante memorando No.20196240001303 del 21 de junio de 2019 (fl.78) el jefe del PNN Selva de Florencia HUGO FERNANDO BALLESTEROS, remite a esta Dirección Territorial los siguientes documentos:

- Acta del 13 de junio de 2019, por medio de la cual se le notificó personalmente el Auto No.021 del 10 de junio de 2019 al señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 15.950.101 (fl.79).

“POR MEDIO DE LA CUAL SE DETERMINA LA RESPONSABILIDAD DEL INVESTIGADO, SE SANCIONA UNA CONDUCTA Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES, DENTRO DEL PROCESO ADMINISTRATIVO DE CARACTER SANCIONATORIO AMBIENTAL DTAO-JUR 16.4.014 DE 2016-PNN SELVA DE FLORENCIA”

A folio 80 del expediente obra consulta del puntaje del SISBEN del señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 15.950.101 de Florencia.

CONSIDERACIONES DE LA DIRECCIÓN TERRITORIAL ANDES OCCIDENTALES DE PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

1. Competencia

En virtud del artículo 1° de la Ley 1333 de 2009, la Ley 99 de 1993, el Decreto 3572 de 2011, Decreto 1076 de 2015, Resolución 476 de 2012, demás normas complementarias, la Dirección Territorial Andes Occidentales de Parques Nacionales Naturales de Colombia es competente para resolver el presente asunto.

2. Argumentos de los alegatos de conclusión

El señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 15.950.101 de Florencia, no hizo uso de su derecho a presentar alegatos de conclusión.

3. Consideraciones jurídicas frente a la determinación de la responsabilidad

Que el Decreto 1076 del 26 de mayo de 2015 “*Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible*”, en su artículo 2.2.2.1.15.2, numeral 4°) establece:

“Prohibanse las siguientes conductas que pueden traer como consecuencia la alteración del ambiente natural de las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales:

“4. Talar, socolar, entresacar o efectuar rocerías”.

a) Del proceso administrativo sancionatorio ambiental

La Ley 1333 de 2009 establece el procedimiento sancionatorio ambiental y en su artículo 5° consagra:

*“**Infracciones.** Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en las demás disposiciones ambientales vigentes en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.*

***Parágrafo 1°.** En las infracciones ambientales se presume la culpa o dolo del infractor, quien tendrá a su cargo desvirtuarla.*

***Parágrafo 2°.** El infractor será responsable ante terceros de la reparación de los daños y perjuicios causados por su acción u omisión”.*

Que esta misma ley en su artículo 17 consagra la etapa de indagación preliminar, con el objetivo de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio ambiental. Así mismo, en su artículo 18 establece la iniciación del procedimiento sancionatorio ambiental, el cual se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales.

Que artículo 24 de la Ley 1333 de 2009 dispone la formulación de cargos, etapa en la cual la autoridad ambiental competente, mediante acto administrativo debidamente motivado procede a endilgar cargos en contra del

“POR MEDIO DE LA CUAL SE DETERMINA LA RESPONSABILIDAD DEL INVESTIGADO, SE SANCIONA UNA CONDUCTA Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES, DENTRO DEL PROCESO ADMINISTRATIVO DE CARACTER SANCIONATORIO AMBIENTAL DTAO-JUR 16.4.014 DE 2016-PNN SELVA DE FLORENCIA”

presunto infractor de la normatividad ambiental o causante del daño ambiental, indicando las acciones y omisiones constituyentes de la infracción y las normas ambientales vulneradas o trasgredidas con la conducta del infractor.

Que el artículo 25 de la citada ley establece un plazo de diez (10) días hábiles siguientes a la notificación del auto de formulación de cargos para que el presunto infractor presente los descargos por escrito y aportar o solicitar la práctica de pruebas.

Que el artículo 26 de la Ley 133 de 2009 establece el periodo probatorio, mediante el cual la autoridad ambiental ordenará la práctica de las pruebas que hubieren sido solicitadas de acuerdo con los criterios de conducencia, pertinencia y necesidad y ordenará de oficio que considere necesarias. El término de este periodo es de 30 días.

Que el Artículo 27 de la Ley 1333 de 2009 establece lo siguiente:

“Determinación de la responsabilidad y sanción. Dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la presentación de los descargos o al vencimiento del periodo probatorio, según el caso, mediante acto administrativo motivado, se declarará o no la responsabilidad del infractor por violación de la norma ambiental y se impondrán las sanciones a que haya lugar.

PARÁGRAFO. *En el evento de hallarse probado alguno de los supuestos previstos en los artículos 8o y 22 de la presente ley con respecto a alguno o algunos de los presuntos infractores, mediante acto administrativo debidamente motivado se declarará a los presuntos infractores, según el caso, exonerados de toda responsabilidad y, de ser procedente, se ordenará el archivo del expediente.”*

b). Del derecho administrativo sancionador y de la potestad sancionadora de la administración.

La Corte Constitucional en Sentencia C-595 de 2010, MP Jorge Iván Palacio señala:

“Como normatividad constitucional que soporta el derecho administrativo sancionador, pueden mencionarse: (i) El artículo 2º, al establecer que “son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; [...] asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo. Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas en su vida, honra, bienes, creencias y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.” Sobre el particular, esta Corte ha indicado que “el ejercicio de la función pública encomendada a la administración implica que, si ésta se encuentra facultada para imponer un mandato o regular una conducta en servicio del interés público, también debe estar facultada para lograr la garantía del orden mediante la imposición de sanciones, frente al incumplimiento de tales mandatos.” (ii) El artículo 4º al consagrar el “deber de acatar la Constitución y las leyes, y respetar y obedecer a las autoridades” y el artículo 6º al señalar que “los particulares sólo son responsables ante las autoridades por infringir la Constitución y las leyes. Los servidores públicos lo son por la misma causa y por omisión o extralimitación en el ejercicio de sus funciones.” (iii) El artículo 29, al indicar que “el debido proceso se aplicará a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas.” Ha sostenido esta Corporación que “cuando la Carta habla del debido proceso administrativo, implícitamente reconoce la facultad que incumbe a la Administración de imponer sanciones, es decir la potestad sancionadora de la Administración.” (iv) En términos generales también pueden indicarse los artículos 150.8, 189.21.22.24 y 26, 209, 334, 365, 366 y 370”.

La mencionada Jurisprudencia manifiesta sobre la potestad sancionatoria administrativa lo siguiente:

“La potestad sancionatoria administrativa es una clara manifestación del ius puniendi del Estado. Éste comprende diversas disciplinas o especies como el derecho penal, el derecho contravencional, el derecho correccional, el derecho de juzgamiento político -impeachment- y el derecho disciplinario o correctivo de la función pública.

“POR MEDIO DE LA CUAL SE DETERMINA LA RESPONSABILIDAD DEL INVESTIGADO, SE SANCIONA UNA CONDUCTA Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES, DENTRO DEL PROCESO ADMINISTRATIVO DE CARACTER SANCIONATORIO AMBIENTAL DTAO-JUR 16.4.014 DE 2016-PNN SELVA DE FLORENCIA”

El ejercicio del poder punitivo del Estado se manifiesta generalmente por la vía administrativa y la vía judicial penal. Las distinciones entre una y otra radican en los objetivos, particularmente en los bienes jurídicos materia de protección.

La potestad sancionatoria penal propende por la garantía del orden social en abstracto -bienes sociales más amplios-; la consecución de fines retributivos, preventivos y resocializadores; y presenta un mayor grado de afectación de los intereses jurídicamente protegidos que daría lugar a la privación de la libertad. No ocurre lo mismo con la potestad sancionatoria administrativa al buscar primordialmente garantizar la organización y el funcionamiento de la Administración, y cumplir los cometidos estatales; cuestionar el incumplimiento de los deberes, prohibiciones y los mandatos consignados; que descartan la imposición de sanciones privativas de la libertad”.

La Corte Constitucional en la citada sentencia C-595 de 2010, señala que la facultad sancionadora de la administración pública se distingue de las demás especies del derecho sancionador, por lo siguiente:

“(i) La actividad sancionatoria de la Administración “persigue la realización de los principios constitucionales que gobiernan la función pública a los que alude el artículo 209 de la Carta”.

(ii) La sanción administrativa constituye la “respuesta del Estado a la inobservancia por parte de los administrados de las obligaciones, deberes y mandatos generales o específicos que se han ideado para el adecuado funcionamiento y marcha de la Administración”.

(iii) Dicha potestad se ejerce “a partir de la vulneración o perturbación de reglas preestablecidas, pero que no obstante ese contenido represivo presenta una cierta finalidad preventiva en el simple hecho de proponer un cuadro sancionador, junto al conjunto de prescripciones de una norma, lo cual implica una amenaza latente para quien sin atender pacífica y voluntariamente al cumplimiento de tales prescripciones las infringe deliberadamente.”

(iv) En relación con la sanción aplicable “dentro del ámbito sancionador administrativo cabe destacar la aceptación de la interdicción de las sanciones privativas de la libertad, la instauración de la multa como sanción prototípica y la necesaria observancia de un procedimiento legalmente establecido.”

(v) Y finalmente “la decisión sancionatoria adoptada por la Administración está sujeta a control judicial ante la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo”.

En la Sentencia C-401 de 2010 la Corte Constitucional estable lo siguiente:

“(…) a través del derecho administrativo sancionador se pretende garantizar la preservación y restauración del ordenamiento jurídico, mediante la imposición de una sanción que no sólo repruebe sino que también prevenga la realización de todas aquellas conductas contrarias al mismo. Se trata, en esencia, de un poder de sanción ejercido por las autoridades administrativas que opera ante el incumplimiento de los distintos mandatos que las normas jurídicas imponen a los administrados y aún a las mismas autoridades públicas”

En la misma sentencia la Corte señala:

“La potestad sancionadora de las autoridades titulares de funciones administrativas, en cuanto manifestación del ius puniendi del Estado, está sometida a claros principios, que, en la mayoría de los casos, son proclamados de manera explícita en los textos constitucionales. Así, ha dicho la Corte, esa actividad sancionadora se encuentra sujeta a “(…) los principios de configuración del sistema sancionador como los de legalidad (toda sanción debe tener fundamento en la ley), tipicidad (exigencia de descripción específica y precisa por la norma creadora de las infracciones y de las sanciones, de las conductas que pueden ser sancionadas y del contenido material de las sanciones que puede imponerse por la comisión de cada conducta, así como la correlación entre unas y otras) y de prescripción (los particulares no pueden quedar sujetos de manera indefinida a la puesta en marcha de los instrumentos sancionatorios), (...)”, a los cuales se suman los propios “(…) de aplicación del sistema sancionador, como los de culpabilidad o responsabilidad según el caso – régimen disciplinario o régimen de sanciones administrativas no disciplinarias- (juicio personal de reprochabilidad dirigido al autor de un delito o falta de proporcionalidad o el denominado non bis in idem.”

“POR MEDIO DE LA CUAL SE DETERMINA LA RESPONSABILIDAD DEL INVESTIGADO, SE SANCIONA UNA CONDUCTA Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES, DENTRO DEL PROCESO ADMINISTRATIVO DE CARACTER SANCIONATORIO AMBIENTAL DTAO-JUR 16.4.014 DE 2016-PNN SELVA DE FLORENCIA”

En sentido parecido, en la Sentencia C-703 de 2013 (MP Gabriel Eduardo Mendoza Martelo) la Sala Plena de la Corte Constitucional apunta sobre la naturaleza del derecho administrativo sancionador lo siguiente:

“El derecho administrativo sancionador corresponde a una potestad de la administración para velar por el adecuado cumplimiento de sus funciones mediante la imposición, a sus propios funcionarios y a los particulares, del acatamiento de una disciplina cuya observancia propende indudablemente a la realización de sus cometidos. En el Estado contemporáneo las funciones de la administración se han incrementado de manera notable, lo que ha conducido a que la represión de los ilícitos que correspondía exclusivamente a la Rama Judicial y más concretamente a la jurisdicción penal, se muestra hoy insuficiente frente al aumento del repertorio de infracciones producto de la mayor complejidad de las relaciones sociales. El fundamento de la potestad sancionadora de la administración se encuentra en una pluralidad de disposiciones constitucionales que van desde el señalamiento de los fines del Estado hasta el establecimiento de los principios que guían la función administrativa, pasando por el artículo 29 superior que, al estatuir la aplicación del debido proceso a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas, reconoce, de modo implícito, la facultad de la administración para imponer sanciones”.

Que la Corte Constitucional mediante Sentencia C-219 de 2017, estableció lo siguiente:

*“El otro principio que integra el derecho administrativo sancionador y que se encuentra incorporado en el de legalidad, es el de **tipicidad**. Según este principio “el legislador está obligado a describir la conducta o comportamiento que se considera ilegal o ilícito, en la forma más clara y precisa posible, de modo que no quede duda alguna sobre el acto, el hecho, la omisión o la prohibición que da lugar a sanción de carácter penal o disciplinario. Igualmente, debe predeterminar la sanción indicando todos aquellos aspectos relativos a ella, esto es, la clase, el término, la cuantía, o el mínimo y el máximo dentro del cual ella puede fijarse, la autoridad competente para imponerla y el procedimiento que ha de seguirse para su imposición”. De acuerdo con esta definición, son elementos esenciales del tipo sancionatorio administrativo: (i) la descripción específica y precisa de la conducta o del comportamiento que da lugar a la aplicación de la sanción, bien porque la misma esté determinada en el mismo cuerpo normativo o sea determinable a partir de la aplicación de otras normas jurídicas; (ii) la determinación por la ley de la sanción, incluyendo el término o la cuantía de la misma, (iii) que exista correlación entre la conducta y la sanción; (iv) la autoridad competente para aplicarla; y (v) el procedimiento que debe seguirse para su imposición”.*

c). Análisis de los cargos formulados

Esta Dirección Territorial Andes Occidentales, dando cumplimiento a lo establecido en el artículo 24 de la Ley 1333 de 2009 le formuló mediante Auto No.030 del 30 de julio de 2018 al señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 15.950.101 de Florencia, el siguiente cargo:

*“**CARGO UNICO:** Realizar actividades de rocería dentro del PNN Selva de Florencia en el sector de Manejo de Florencia, municipio de Samaná, Corregimiento de Florencia, Vereda La Abundancia, predio La Divisa en las coordenadas N 05°31'29,6" W 75°05'28,0"; a una altitud de 1662 msnm, en zona de recuperación Natural, según el plan de manejo vigente para el área protegida; conducta que se encuentra prohibida en el numeral 4º del artículo 2.2.2.1.15.1 del Decreto 1076 de 2015 (compilatorio del Decreto 622 de 1977)”.*

d). Descargos

El señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 15.950.101 de Florencia, mediante escrito con radicado No.2018-624-000117-2 del 13 de septiembre de 2018, presentó escrito contentivo de descargos frente a los cargos formulados mediante Auto No. 030 del 30 de julio de 2018, donde manifestó lo siguiente:

“POR MEDIO DE LA CUAL SE DETERMINA LA RESPONSABILIDAD DEL INVESTIGADO, SE SANCIONA UNA CONDUCTA Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES, DENTRO DEL PROCESO ADMINISTRATIVO DE CARACTER SANCIONATORIO AMBIENTAL DTAO-JUR 16.4.014 DE 2016-PNN SELVA DE FLORENCIA”

"Respecto al proceso que se lleva en mi contra quiero manifestar y aceptar que fui ligero o descuidado a la hora de aceptar la responsabilidad de lo que se me acusa, y no le di la importancia al tema que se merece.

En realidad, no mande a tumbar ni tumbé el cañero personalmente, dado que ese lote ya lo había vendido al señor Gerardo Hernández, quien lo puede afirmar, lo que sucede es que no le había asegurado el negocio o hecho la escritura, entonces ningún trabajo fue coordinado bajo mi responsabilidad.

Aseguro que el lote que intervino el señor Gerardo era un lote que tenía café enrastrado, o sea que se venía trabajando y se había abandonado, por lo que me consta como vecino y tenedor del predio, que allí no había madera de aserrío y los trabajos se hicieron a machete, utilizando la leña que resulto para el uso de la casa, y hoy en día tiene sembrado caña.

Por más de 25 años ese lote fue de mi propiedad y siempre tuvo uso en agricultura.

Es una lástima además que todo lo que tengo a nombre mío está dentro de Parques con muchas limitaciones para trabajar”.

e). Pruebas obrantes dentro del proceso

El señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 15.950.101 de Florencia, no solicitó la práctica de pruebas ni aportó ninguna prueba dentro del presente proceso sancionatorio ambiental, por tanto, solo se tendrán en cuenta las pruebas practicadas de oficio por Parques Nacionales Naturales de Colombia.

f). Pruebas practicadas por Parques Nacionales Naturales de Colombia

- Informe de campo para procedimiento sancionatorio ambiental del 28 de julio de 2016 (fis.6-7).
- CD con registro fotográfico (fl.8).
- Informe técnico inicial para procesos sancionatorios No.002 del 16 de agosto de 2016 (fis.9-15).
- Informe de visita del 28 de julio del 2016, emitido por Carlos Andrés Martínez, Técnico Administrativo del PNN Selva de Florencia (fis.16-17).
- Formato de actividades de prevención, vigilancia y control (118).
- Versión libre rendida por el señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS**, dentro del proceso el 22 de mayo de 2017 (f1.50).
- Informe de visita de verificación del 21 de junio de 2017 (fis.52-53).
- Oficio con radicado 2018-624-000117-2 del 13 de septiembre de 2018, por medio del cual el señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS** presenta descargos frente a los cargos formulados mediante Auto 030 del 30 de Julio de 2018 (f1.70).
- Consulta del puntaje del SISBEN del señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS** (fl.80).

Que, una vez analizadas las pruebas obrantes en el expediente, es preciso manifestar que el día 21 de julio de 2016, en actividades de prevención, vigilancia y control de la ruta F4 denominada Florencia-La Bretaña-La Abundancia, sector de manejo Florencia, funcionarios del PNN Selva de Florencia, encontraron una rocería en el predio La Divisa, ubicado en la vereda La Abundancia, corregimiento de Florencia, Municipio de Samaná,

“POR MEDIO DE LA CUAL SE DETERMINA LA RESPONSABILIDAD DEL INVESTIGADO, SE SANCIONA UNA CONDUCTA Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES, DENTRO DEL PROCESO ADMINISTRATIVO DE CARACTER SANCIONATORIO AMBIENTAL DTAO-JUR 16.4.014 DE 2016-PNN SELVA DE FLORENCIA”

predio con área IGAC de 26.35 Hectáreas e identificado con ficha catastral No. 0003-0002-0301:000, folio de matrícula No.114- 0003127; el cual posee el señor **Orlando Valencia, C.C. 15.950.101**, por lo que se programa una actividad de verificación para el día 28 de julio con el funcionario del PNN Selva de Florencia Carlos Andrés Martínez y los operarios contratistas Oscar Javier Mahecha, Orlando Marulanda y Alexis Marín, con el fin de determinar las especies afectadas, diámetros y perímetro de la intervención, en lo que se pudieron identificar árboles derribados de las especies Lechudo, Laurel, Dante Blanco, Yarumo, Aguinaldo, Papelillo, Guacamayo, Gallinazo, Carbonero, Helechos Arboreos, Niguitos, Canelo, Cirpio, entre otras especies de diferentes alturas y diámetros, además de Herbáceas como anturios, cortadera platanillo. El área afectada en la zona intervenida es de aproximadamente 4800 m². Después de realizado el hallazgo, el 16 de agosto de 2016, se realizó visita de verificación de los hechos por parte de personal del PNN Selva de Florencia, para observar si había continuidad de la infracción ambiental, donde se le informo de manera verbal al señor **Orlando Valencia** sobre las restricciones de uso dentro del área protegida, quien menciona ser el propietario del predio del cual va a hacer uso con fines agrícolas, por ello, se procede a imponerle medida preventiva, mediante acta del 16 de agosto de 2016, la cual fue debidamente legalizada mediante Auto No.004 del 18 de agosto de 2016, consistente en suspensión inmediata de las actividades de rocería.

Así mismo, estos hechos fueron confesados por el señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS** en la versión libre rendida dentro del presente proceso el día 22 de mayo de 2017 (folio 50 del expediente), en la que manifestó que la actividad de rocería en el predio La Divisa, al interior del PNN Selva de Florencia fue direccionada por él y que lo hizo con fines agrícolas porque necesita trabajar su predio para obtener la comida y como trabaja con potreros necesita madera para cercar y arreglar la casa.

Por ello, esta dirección Territorial por medio del Auto No. 030 del 30 de julio de 2018 le formuló el **CARGO ÚNICO** por realizar actividades de rocería en el predio La Divisa, ubicado en la vereda La Abundancia, corregimiento de Florencia, Municipio de Samaná, Caldas, dentro del **Parque Nacional Natural Selva de Florencia**, en la Zona de Recuperación Natural, según el plan de manejo vigente para el área protegida para la fecha de la infracción, incumpliendo la prohibición establecida en el numeral 4°, artículo 2.2.2.1.15.1. del Decreto 1076 de 2015 “Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible”. El señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS** en el escrito contentivo de descargos manifestó que en realidad él no mando a realizar la rocería ni la realizó personalmente, puesto que ya había vendido el lote donde fue realizada la infracción al señor Gerardo Hernández, solo que aún no le había asegurado el negocio o hecho la escritura; pero el citado señor **VALENCIA GALVIS** no aportó al proceso ninguna prueba que lograra desvirtuar su responsabilidad en los hechos investigados.

Así las cosas, una vez analizado y revisado el acervo probatorio obrante dentro de este proceso sancionatorio ambiental, considera esta autoridad ambiental el cargo único formulado por medio del Auto No. 030 del 30 de julio de 2018, está llamado a prosperar, puesto que el investigado realizó de manera dolosa las actividades infractoras de rocería al interior del PNN Selva de Florencia, actividades que según lo consagrado en las conclusiones técnicas del informe técnico inicial para procesos sancionatorios No. 002 del 16 de agosto de 2018 obrante a folios 9-15, afectan los corredores ambientales y la conectividad de procesos biológicos, ecológicos y de servicios ambientales que allí se generan, configurándose por tanto, la infracción ambiental a la norma consagrada en el numeral 4°, artículo 2.2.2.1.15.1. del Decreto 1076 de 2015, y por ello, se procederá a realizar el análisis de la tipicidad, antijuridicidad y culpabilidad de su conducta.

g). Análisis de la Tipicidad, antijuridicidad y culpabilidad.

Para que una conducta amerite la imposición de una sanción administrativa por parte de la autoridad ambiental, se debe constatar que el comportamiento objeto de reproche es típico, antijurídico y culpable.

La **tipicidad** de la conducta implica que el comportamiento reprochado esté prohibido expresamente por una ley (Lex Scripta, Lex Previa y Lex Certa). La exigencia de una ley escrita (Lex Scripta) que describa la conducta reprochable se considera una garantía formal, en el sentido de que existe una Ley formal o material que regula

“POR MEDIO DE LA CUAL SE DETERMINA LA RESPONSABILIDAD DEL INVESTIGADO, SE SANCIONA UNA CONDUCTA Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES, DENTRO DEL PROCESO ADMINISTRATIVO DE CARACTER SANCIONATORIO AMBIENTAL DTAO-JUR 16.4.014 DE 2016-PNN SELVA DE FLORENCIA”

todos los elementos del tipo administrativo, estos son, el sujeto activo, el verbo rector y los elementos descriptivos y normativos. Así mismo, es necesario que exista una ley previa (Lex Previa) que consagre el comportamiento considerado como infracción y la sanción a imponer por la realización de dicha conducta, antes de que la misma ocurra. También es necesaria la exigencia de una Ley cierta (Lex Certa) que determine de manera clara y precisa las prohibiciones de determinadas conductas y la sanción a imponer por la realización de esta, para que el destinatario de la norma comprenda la prohibición, mandato o condición y pueda adecuar su comportamiento a las exigencias normativas.

Al analizar el presente caso, se encuentra este primer elemento de la **Tipicidad**, toda vez que existen normas ambientales previas, escritas y ciertas que prohíben la realización de ciertas actividades dentro de las áreas protegidas que conforman el Sistema de Parques Nacionales Naturales de Colombia, entre ellas el Decreto 1076 de 2015. Esta norma contiene unas prohibiciones claras y expresas de realizar ciertas conductas dentro del conjunto de áreas que conforman el Sistema de Parques Nacionales Naturales de Colombia, las cuales puedan traer como consecuencia la alteración del ambiente natural y la alteración a la organización de dichas áreas.

Mediante el Auto No.030 del 30 de julio de 2018, esta Dirección Territorial ordenó la formulación de cargos en contra del señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 15.950.101 de Florencia, por violación del numeral 4° del artículo 2.2.2.1.15.1, del Decreto 1076 del 26 de mayo de 2015. Así mismo, la Ley 1333 de 2009 en su artículo 5° consagra que se considera infracción ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las normas ambientales y que el infractor tiene a su cargo desvirtuar su responsabilidad en los hechos; también en el artículo 40 esta misma Ley consagra las sanciones a imponer al responsable de la infracción ambiental; lo que permite demostrar que dentro del presente proceso sancionatorio ambiental se encuentra el primer elemento de la tipicidad.

La **antijuridicidad** de la conducta es el segundo requisito que debe analizarse después de la tipicidad, y comprende tanto la antijuridicidad formal (que la conducta contradiga el ordenamiento jurídico) como la antijuridicidad material (que lesione de manera efectiva el bien jurídico protegido o lo ponga en peligro). En el derecho administrativo sancionador por regla general se reprocha el mero incumplimiento de la norma, es decir, lo que interesa es la potencialidad del comportamiento de poner en peligro bienes jurídicos protegidos, siendo excepcional el requisito de la lesión efectiva.

De acuerdo a lo anterior, el mero incumplimiento de un deber es causa suficiente para imponer las sanciones de que trata el artículo 40 de la Ley 1333 de 2009, pues así lo consideró el legislador en el artículo 5° de la citada ley al consagrar que se considera infracción ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las normas ambientales o las que generen un daño al medio ambiente, castigando de este modo no solo las conductas que causan un daño efectivo al ambiente sino también las que pongan en riesgo o peligro el bien jurídico tutelado.

Una vez analizadas las pruebas obrantes dentro del expediente, en especial el informe de campo para procesos sancionatorios ambientales del 28 de julio de 2016, el informe técnico inicial para procesos sancionatorios No.002 del 16 de agosto de 2016, la medida preventiva impuesta al citado señor el 16 de agosto de 2016 y la versión libre rendida por el señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 15.950.101 de Florencia, las cuales dan cuenta de la actividad de rocería realizada por el investigado, actuando en contravía de la norma que establece la prohibición de realizar actividades de *Tala, socola, entresaca y rocerías al interior de las áreas protegidas que conforman el Sistema de Parques Nacionales Naturales*, es decir, el numeral 4° del artículo 2.2.2.1.15.1, del Decreto 1076 del 26 de mayo de 2015, poniendo de esta manera en riesgo o peligro el bien jurídico tutelado, que para el caso bajo análisis es el PNN Selva de Florencia y los valores naturales existentes dentro de ella, por tanto se configura en el presente caso el segundo elemento de la antijuridicidad.

La **culpabilidad** de la conducta impone el deber de examinar el elemento subjetivo del tipo. El régimen sancionatorio ambiental colombiano consagró una responsabilidad subjetiva con inversión de la carga de la prueba del dolo o la culpa, la cual no está en cabeza del Estado como sucede en el derecho penal, sino que está en cabeza del investigado, tal y como se desprende de los artículos 1° y 5° de la Ley 1333 de 2009, al consagrar que en materia ambiental se presume la culpa o el dolo del infractor, quien tendrá a su cargo desvirtuarla. Sin embargo, la Corte Constitucional en varias jurisprudencias ha precisado que el ejercicio de la

“POR MEDIO DE LA CUAL SE DETERMINA LA RESPONSABILIDAD DEL INVESTIGADO, SE SANCIONA UNA CONDUCTA Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES, DENTRO DEL PROCESO ADMINISTRATIVO DE CARACTER SANCIONATORIO AMBIENTAL DTAO-JUR 16.4.014 DE 2016-PNN SELVA DE FLORENCIA”

potestad sancionadora administrativa está subordinado a las reglas propias del debido proceso, consagrado en el artículo 29 de la Constitución Política de Colombia, por lo que las garantías mínimas del debido proceso penal resultan aplicables a las actuaciones administrativas sancionatorias, buscando con ello impedir y erradicar la arbitrariedad y el autoritarismo, y buscando que prevalezcan los principios de legalidad y de justicia social en todo tipo de actuación administrativa.

Respecto a la culpabilidad la Corte Constitucional se pronunció de la siguiente manera en la sentencia C-595 de 2010¹:

“7.4. En primer lugar, la Corte reitera su jurisprudencia constitucional en orden a señalar que el principio de presunción de inocencia es aplicable como criterio general en el derecho administrativo sancionador. Sin embargo, la rigurosidad en su aplicación, propia del ámbito del derecho penal, no es trasladable in toto -con el mismo alcance integral- al derecho administrativo sancionador, dada la existencia de diferencias entre los regímenes (naturaleza de la actuación, fines perseguidos, ámbitos específicos de operancia, etc.), que lleva a su aplicación bajo ciertos matices o de manera atenuada (ámbito de la responsabilidad subjetiva). Incluso, excepcionalmente, podría establecerse la responsabilidad sin culpa (objetiva).

(...)

7.6. La presunción de culpa o dolo establecida en el procedimiento sancionatorio ambiental se encaja dentro de las denominadas presunciones legales -iuris tantum-, toda vez que admiten prueba en contrario, como puede advertirse de una lectura literal de los párrafos legales cuestionados. En esa medida, hasta antes de imponerse la sanción definitiva, el presunto infractor podrá desvirtuar la presunción utilizando todos los medios probatorios legales.

Una presunción legal resulta ajustada a la Constitución en la medida que aparezca como razonable, es decir, que responda a las leyes de la lógica y de la experiencia, que persiga un fin constitucionalmente valioso, y que sea útil, necesaria y estrictamente proporcionada para alcanzar el fin.

7.7. Esta Corporación considera que la presunción legal establecida y la consecuente inversión de la carga de la prueba no desconocen el principio de presunción de inocencia.

(...)

La responsabilidad administrativa ambiental que se establece en las normas parcialmente demandadas, surge como consecuencia de la degradación de bienes de naturaleza generalmente demanial (aguas, montes, espacios naturales) o de valores difusos (salud humana). El “garantizar la sostenibilidad del medio ambiente” como objetivo de desarrollo del milenio (Meta 7ª) de la Organización de las Naciones Unidas, representa las necesidades humanas y los derechos básicos de todos los individuos del planeta y el no alcanzarlo podría multiplicar el riesgo mundial de inestabilidad y degradación del medio ambiente.

La aprobación de la Ley 1333 de 2009 obedeció al reconocimiento de la existencia empírica de situaciones problemáticas recurrentes que afectan bienes jurídicos de importancia trascendental para la sociedad. Atiende la preocupación universal de consagrar mecanismos efectivos para la protección del ambiente sano y la garantía de un modelo sostenible de desarrollo que se soporte en pro de la vida.

(...)

Entonces, en opinión del Congreso de la República los apartes legales se avienen a la presunción de inocencia porque: i) tal principio puede atenuarse en su rigurosidad en el campo del derecho sancionatorio administrativo; ii) se supera el juicio de razonabilidad al pretender una redistribución de las cargas probatorias a favor del interés de superior del medio ambiente sano en conexión con la vida; iii) se facilita la imposición de medidas preventivas y sancionatorias; iv) la presunción existe solamente en el campo de la culpabilidad por lo que no excluye a la administración de la obligación de probar la

¹ Corte Constitucional, sentencia C-595 de 2010, M.P. Jorge Iván Palacio Palacio.

“POR MEDIO DE LA CUAL SE DETERMINA LA RESPONSABILIDAD DEL INVESTIGADO, SE SANCIONA UNA CONDUCTA Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES, DENTRO DEL PROCESO ADMINISTRATIVO DE CARACTER SANCIONATORIO AMBIENTAL DTAO-JUR 16.4.014 DE 2016-PNN SELVA DE FLORENCIA”

existencia de la infracción ambiental y no impide que la misma se pueda desvirtuar mediante los medios legales probatorios; e v) incluso la Corte en ciertos casos ha avalado regímenes de responsabilidad objetiva referentes a las infracciones cambiarias y de tránsito.

7.9. Para esta Corporación la creación de la presunción legal resulta razonable por cuanto atiende la correspondencia entre la experiencia -circunstancias ambientales descritas- y la defensa del bien jurídico constitucional -medio ambiente sano-, bajo los principios internacionales ambientales que se han mencionado.

Si bien la regla general es que los sujetos procesales deben demostrar los hechos que alegan como fundamento de su pretensión -onus probandi incumbi actori-, también lo es que con el ánimo de propender por la efectividad de los bienes jurídicos constitucionalmente relevantes, el legislador podía liberar al Estado de la carga de la prueba -redistribución de las cargas procesales-, sin perjuicio de que el presunto infractor pueda desvirtuar la culpa o el dolo mediante prueba en contrario.

Por lo tanto, los hechos en que se funda la presunción general establecida atienden a circunstancias acreditadas y a posibilidades fundadas en la experiencia que resultan razonables dado el bien jurídico constitucional que se protege -medio ambiente sano- para la preservación de las generaciones presentes y futuras.

(...)

Los párrafos demandados no establecen una “presunción de responsabilidad” sino de “culpa” o “dolo” del infractor ambiental. Quiere ello decir que las autoridades ambientales deben verificar la ocurrencia de la conducta, si es constitutiva de infracción ambiental o si se ha actuado al amparo de una causal de eximente de responsabilidad (art. 17, Ley 1333). Han de realizar todas aquellas actuaciones que estimen necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios (artículo 22, Ley 1333).

(...)

La presunción legal puede recaer sobre la violación de las normas ambientales y el daño al medio ambiente. Corresponde al presunto infractor probar que actuó en forma diligente o prudente y sin el ánimo de infringir las disposiciones generadoras de prohibiciones, condiciones y obligaciones ambientales, a pesar de las dificultades que en ciertos eventos pueda representar su demostración.

(...)

7.12. Conforme a lo anterior, la presunción general consagrada en las normas legales objetadas tiene un fin constitucionalmente válido como lo es la efectiva protección del ambiente sano para la conservación de la humanidad. Con ello se facilita la imposición de medidas de carácter cautelar o preventivo respecto a comportamientos en los cuales la prueba del elemento subjetivo resulta de difícil consecución para el Estado, máxime atendiendo el riesgo que representa el quehacer respecto al ambiente sano, que permite suponer una falta al deber de diligencia en las personas.

Es idónea la medida al contribuir a un propósito legítimo -ya mencionado- y guardar relación con el fin perseguido, esto es, el establecimiento de la presunción de culpa y dolo y, por tanto, la inversión de la carga de la prueba, resulta adecuada a la salvaguarda de un bien particularmente importante como lo es el medio ambiente.

También es necesaria al no avizorarse con el mismo grado de oportunidad y efectividad la existencia de otra medida que obtenga el fin perseguido y sea menos restrictiva de los derechos. En la medida que la presunción se establece solamente en el campo de la culpa o dolo, no excluye a la administración del deber de probar la existencia de la infracción ambiental en los términos dispuestos en la ley, ni tampoco impide que pueda desvirtuarse por el presunto infractor mediante los medios probatorios legales. Finalmente, se constata un equilibrio válido a la luz de la Constitución entre los beneficios obtenidos y los resultados que implica su aplicación, al permitir demostrar que se actuó sin culpa y dolo, además de las eximentes de responsabilidad y causales de cesación de procedimiento, bajo una serie de etapas que le garantizan el debido proceso administrativo.”

“POR MEDIO DE LA CUAL SE DETERMINA LA RESPONSABILIDAD DEL INVESTIGADO, SE SANCIONA UNA CONDUCTA Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES, DENTRO DEL PROCESO ADMINISTRATIVO DE CARACTER SANCIONATORIO AMBIENTAL DTAO-JUR 16.4.014 DE 2016-PNN SELVA DE FLORENCIA”

En cuanto al elemento **culpabilidad**, según lo consignado en el artículo 5° de la Ley 1333 de 2009 y en la jurisprudencia arriba transcrita, se establece la presunción de culpa o dolo del infractor, pero eso no exime a la administración del importante deber de probar la existencia de la infracción ambiental, en los términos consignados en la norma y de acuerdo con las reglas de la sana crítica; además se trata de una presunción legal que admite prueba en contrario.

En el presente caso, después de adelantar la investigación correspondiente, y después de analizar las pruebas existentes dentro del proceso, se logra determinar que efectivamente el señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 15.950.101 de Florencia, realizó actividades de rocería al interior del PNN Selva de Florencia, yendo en contravía de la prohibición consagrada en el numeral 4° del artículo 2.2.2.1.15.1, del Decreto 1076 del 26 de mayo de 2015; por ello, el cargo UNICO formulado mediante el Auto No.030 del 30 de julio de 2018, está llamado a prosperar, ya que el citado señor confesó dentro del proceso haber direccionado dicha actividad, y por ello se determina el elemento **culpabilidad** en el hecho investigado, por la infracción a título de dolo de la norma que establece la prohibición de realizar actividades de rocería al interior del PNN Selva de Florencia; por lo tanto, por medio del presente acto administrativo se procede a declararlo responsable, y se procede a estudiar la sanción a imponer.

h). Determinación de la responsabilidad

Con base en la información fáctica, probatoria y jurídica recabada en el expediente sancionatorio ambiental DTAO.JUR 16.4.014 de 2016-PNN Selva de Florencia, y de acuerdo con lo establecido en el artículo 27 de la Ley 1333 de 2009 se procede a declarar la responsabilidad del señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 15.950.101 de Florencia, por el **CARGO ÚNICO** formulado mediante el Auto No.030 del 30 de julio de 2018 y se procede a adoptar una decisión de fondo, con base en los principios de proporcionalidad y razonabilidad, según los cuales se busca la ecuanimidad entre el comportamiento de los infractores y la sanción a imponer.

i). Imposición de la sanción

Que la Ley 1333 de 2009 en su artículo 40 consagra: *“Las sanciones señaladas en este artículo se impondrán como principales o accesorias al responsable de la infracción ambiental. El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos que trata el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, impondrán al infractor de las normas ambientales, de acuerdo con la gravedad de la infracción mediante resolución motivada, alguna o algunas de las siguientes sanciones:*

1. *Multas diarias hasta por cinco mil (5.000) salarios mínimos mensuales legales vigentes.*
2. *Cierre temporal o definitivo del establecimiento, edificación o servicio.*
3. *Revocatoria o caducidad de licencia ambiental, autorización, concesión, permiso o registro.*
4. *Demolición de obra a costa del infractor.*
5. *Decomiso definitivo de especímenes, especies silvestres exóticas, productos y subproductos, elementos, medios o implementos utilizados para cometer la infracción.*
6. *Restitución de especímenes de especies de fauna y flora silvestres.*
7. **Trabajo comunitario según condiciones establecidas por la autoridad ambiental.** (Negrillas fuera del texto original)

“POR MEDIO DE LA CUAL SE DETERMINA LA RESPONSABILIDAD DEL INVESTIGADO, SE SANCIONA UNA CONDUCTA Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES, DENTRO DEL PROCESO ADMINISTRATIVO DE CARACTER SANCIONATORIO AMBIENTAL DTAO-JUR 16.4.014 DE 2016-PNN SELVA DE FLORENCIA”

PARÁGRAFO 1o. *La imposición de las sanciones aquí señaladas no exime al infractor de ejecutar las obras o acciones ordenadas por la autoridad ambiental competente, ni de restaurar el medio ambiente, los recursos naturales o el paisaje afectados. Estas sanciones se aplicarán sin perjuicio de las acciones civiles, penales y disciplinarias a que hubiere lugar.*

PARÁGRAFO 2o. *El Gobierno Nacional definirá mediante reglamento los criterios para la imposición de las sanciones de que trata el presente artículo, definiendo atenuantes y agravantes. Se tendrá en cuenta la magnitud del daño ambiental y las condiciones socioeconómicas del infractor”.*

El artículo 49 de la Ley 1333 de 2009 consagra: **“TRABAJO COMUNITARIO EN MATERIA AMBIENTAL.** *Con el objeto de incidir en el interés del infractor por la preservación del medio ambiente, los recursos naturales y el paisaje, la autoridad ambiental podrá imponer la sanción de trabajo comunitario en materias ambientales a través de su vinculación temporal en alguno de los programas, proyectos y/o actividades que la autoridad ambiental tenga en curso directamente o en convenio con otras autoridades. Esta medida solo podrá reemplazar las multas solo cuando los recursos económicos del infractor lo requieran, pero podrá ser una medida complementaria en todos los casos”.*

El Decreto 3678 de 2010 "Por el cual se establecen los criterios para la imposición de las sanciones consagradas en el artículo 40 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009 y se toman otras determinaciones", establece en relación con la sanción de trabajo comunitario:

Artículo Segundo. - Tipos de sanción. *Las autoridades ambientales podrán imponer alguna o algunas de las siguientes sanciones de acuerdo con las características del infractor, el tipo de infracción y la gravedad de la misma:*

(...) 7. Trabajo comunitario según condiciones establecidas por la autoridad ambiental.

Parágrafo 10. *El trabajo comunitario sólo podrá reemplazar la multa cuando, a juicio de la autoridad ambiental, la capacidad socioeconómica del infractor así lo amerite, pero podrá ser complementaria en todos los demás casos. (...)*

Artículo Décimo. - Trabajo comunitario. *El trabajo comunitario se impondrá como sanción por parte de las autoridades ambientales, por el incumplimiento de las normas ambientales o de los actos administrativos emanados de las autoridades ambientales competentes, siempre que el mismo no cause afectación grave al medio ambiente.*

Así mismo, cuando la capacidad socioeconómica del infractor así lo amerite a juicio de la autoridad ambiental, se impondrá el trabajo comunitario como sanción sustitutiva de la multa.
(Subrayado fuera de texto).

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible ha señalado en relación a la aplicación de la sanción ambiental de trabajo comunitario establecida en la Ley 1333 de 2009 *“que si bien no se ha reglamentado la sanción de trabajo comunitario por parte del Gobierno Nacional tal y como lo preceptúa el parágrafo del artículo 49 de la precitada ley, mediante la expedición del Decreto 3678 de 2010, se determinó en qué casos puede ser impuesta dicha sanción por parte de las autoridades ambientales, lo que genera sin duda alguna la certeza necesaria para su imposición”.*² Y para lo cual concluye que los lineamientos jurídicos y técnicos que deben

² Oficio No. 2016-460-003319-2 de 10 de mayo de 2016 enviado por la Oficina Asesora Jurídica del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible con ocasión de una consulta elevada por la Subdirectora de Gestión y Manejo de Parques Nacionales Naturales en relación a la reglamentación del artículo 49 de la Ley 1333 de 2009. Radicado MADS No. E1-012649 de 3 de mayo de 2016.

“POR MEDIO DE LA CUAL SE DETERMINA LA RESPONSABILIDAD DEL INVESTIGADO, SE SANCIONA UNA CONDUCTA Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES, DENTRO DEL PROCESO ADMINISTRATIVO DE CARACTER SANCIONATORIO AMBIENTAL DTAO-JUR 16.4.014 DE 2016-PNN SELVA DE FLORENCIA”

tener en cuenta las autoridades ambientales para la imposición de dicha sanción, son los principios de razonabilidad, proporcionalidad y tipicidad.

Continúa señalando que: “(...) Así las cosas, mediante el artículo 10 del Decreto 3678 el Gobierno Nacional fijó los siguientes criterios; para la imposición de la sanción de trabajo comunitario:

1. Que la afectación no sea grave para el medio ambiente.
2. Que el infractor no cuente con la capacidad socioeconómica para cancelar el valor de una posible multa.
3. Que se interponga en los demás casos como una sanción complementaria.

De esta manera, se puede afirmar que a pesar de que el Gobierno Nacional no haya expedido las actividades y el procedimiento para la aplicación de la sanción de trabajo comunitario, la misma se encuentra vigente para ser aplicada de conformidad con nuestro ordenamiento jurídico, más aún si se tiene en cuenta lo establecido por la Corte Constitucional en la sentencia C-703 de 2010. (...).”

En tal sentido, la Oficina Asesora Jurídica de Parques Nacionales Naturales ha señalado al respecto³:

“(...) en consonancia con los principios aplicables al derecho administrativo sancionador y específicamente a la potestad sancionatoria ambiental, el encontrarse genéricamente tipificadas las conductas sancionables y concretamente el trabajo comunitario como sanción, es suficiente para que la autoridad ambiental la imponga en el ejercicio de sus competencias y atendiendo al principio de proporcionalidad.

(...) Como respuesta a este marco complejo, la Ley 1333 de 2009 consagra taxativamente en los artículos 40 y 49 la sanción de trabajo comunitario, dejando un margen discrecional a la autoridad ambiental para su imposición. Es por este motivo, que la jurisprudencia constitucional determinó que, ante la violación de una norma ambiental que genere una infracción administrativa, la imposición de una sanción contemplada en la norma descrita por ningún motivo implica sacrificar el principio de legalidad.

En este sentido, la Corte Constitucional en la sentencia anteriormente citada, consagra que la exigencia de una descripción exacta de las sanciones implicaría el desconocimiento de la naturaleza de la actividad administrativa, pues la fórmula que se utiliza en esta materia se basa en establecer un marco de referencia a las autoridades administrativas competentes, para que al momento de imponer la sanción atiendan los criterios de proporcionalidad y razonabilidad en el caso concreto.⁴

Con base en lo anterior, se encuentra que PARQUES NACIONALES NATURALES, en el ejercicio de sus competencias y con observancia plena del procedimiento sancionatorio establecido, tiene la facultad de imponer la sanción de trabajo comunitario consagrada en los artículos 40 y 49 de la Ley 1333 de 2009 (...)

³ Memorando No. 20131300075771 de 2013-11-29. Asunto: Concepto jurídico / omisión reglamentaria / alcance y límites de la facultad reglamentaria / procesos sancionatorios / sanción / trabajo comunitario / posibilidad de imponerlo como sanción / principio de legalidad / falta de capacidad económica / principio de proporcionalidad / cada caso en concreto / criterios para interponerlo como sanción / reparación de daños causados al medio ambiente.

⁴ Textualmente la Corte Constitucional consagró que: “El desconocimiento o violación de este tipo de disposiciones es el que suele generar la infracción administrativa merecedora de una sanción, cuya imposición “no significa un sacrificio del principio de legalidad, pues es claro que ha de poderse determinar que una norma específica, clara, concreta, exigía el cumplimiento de determinados requisitos, obligaciones o deberes, para que la administración pueda, en uso del derecho sancionador, imponer una pena por su inobservancia”

“POR MEDIO DE LA CUAL SE DETERMINA LA RESPONSABILIDAD DEL INVESTIGADO, SE SANCIONA UNA CONDUCTA Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES, DENTRO DEL PROCESO ADMINISTRATIVO DE CARACTER SANCIONATORIO AMBIENTAL DTAO-JUR 16.4.014 DE 2016-PNN SELVA DE FLORENCIA”

Destacado lo anterior, se encuentra que el marco de referencia para la imposición de trabajo comunitario como sanción está en los artículos 40 y 49 de la Ley 1333 de 2009, y en los artículos segundo, tercero y décimo del Decreto 3678 de 2010. En esos términos, al momento de imponer este tipo de sanción, PARQUES NACIONALES NATURALES deberá tener en cuenta la gravedad del daño causado al medio ambiente, la capacidad socioeconómica del infractor, la finalidad de la medida reflejada en la capacidad de incidir en el interés del actor por la preservación del medio ambiente y por último las circunstancias que el caso en concreto presente y hagan viable y proporcional la imposición de la medida. (...).”

A folio 80 del expediente obra soporte de consulta del puntaje del SISBEN del señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 15.950.101 de Florencia, con el fin de determinar su capacidad socioeconómica; en el cual se observa que el citado señor tiene un puntaje **Área:** Resto Urbano de **36.80**, es decir, que tiene un Nivel de pobreza según el SISBEN II.

De acuerdo con el puntaje anterior, y en vista que no se logró probar dentro del presente proceso, que la infracción ambiental cometida por señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 15.950.101 de Florencia, haya causado daños o afectaciones graves al medio ambiente o a los recursos naturales existentes dentro del PNN Selva de Florencia, procede esta entidad ambiental a imponerle como sanción **trabajo comunitario**, con las condiciones que se describen a continuación, no sin antes dejar claro que este trabajo comunitario es una sanción ambiental que se les impone señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 15.950.101 de Florencia, por la realización de actividades infractoras ambientales al interior del PNN Selva de Florencia, por tanto, dichas actividades **no generan** remuneraciones ni prestaciones sociales de ningún tipo; y la entidad (Parques Nacionales Naturales de Colombia) **no se hace responsable** de daños o perjuicios que pueda sufrir el infractor en el cumplimiento de la presente sanción:

ESTRATEGIA DE TRABAJO COMUNITARIO

INFRACTOR AMBIENTAL: ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS, identificado con cédula de ciudadanía No. 15.950.101 de Florencia.

Justificación: El señor Orlando Antonio Valencia Galvis es una persona de bajos ingresos, habitante del corregimiento de Florencia, municipio de Samaná, Caldas, en el cual sus pobladores tienen un alto índice de necesidades básicas insatisfechas, también este corregimiento fue muy golpeado por el conflicto armado, que generó problemáticas como el desplazamiento forzoso de familias del sector rural a las cabeceras o a otros municipios. Asimismo, cabe mencionar que, en las visitas de campo realizadas en el lugar de los hechos, se pudo observar que el señor Orlando atendió las recomendaciones hechas en la medida preventiva y no continuó con la infracción ambiental, por lo tanto, la zona afectada presenta una sucesión natural. Además, es respetuoso en el relacionamiento con el equipo de trabajo del área protegida.

Teniendo en cuenta lo anterior, el infractor desarrollará actividades relacionadas con el apoyo en el mantenimiento de la ruta de PVyC F4 Florencia- La Abundancia- Florencia, el cual es un camino de acceso del corregimiento de Florencia a la vereda La Abundancia, ubicado al interior del área protegida y por el cual se hacen recorridos de PVyC en el PNN Selva de Florencia.

Actividades a desarrollar durante el trabajo comunitario

área protegida al que aporta el trabajo comunitario	Actividad a desarrollar

“POR MEDIO DE LA CUAL SE DETERMINA LA RESPONSABILIDAD DEL INVESTIGADO, SE SANCIONA UNA CONDUCTA Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES, DENTRO DEL PROCESO ADMINISTRATIVO DE CARACTER SANCIONATORIO AMBIENTAL DTAO-JUR 16.4.014 DE 2016-PNN SELVA DE FLORENCIA”

Mantenimiento ruta de PVyC F4 Florencia- La Abundancia- Florencia	Apoyar el mantenimiento del camino de acceso del corregimiento de Florencia a la vereda La Abundancia, ubicado al interior del área protegida y por el cual se hacen recorridos de PVyC en el PNN Selva de Florencia.
---	---

Duración del trabajo comunitario: 80 horas, las cuales se deberán cumplir en un tiempo máximo de 90 días, contados a partir de la firma de la estrategia y una vez se supere la emergencia sanitaria declarada por el Gobierno Nacional por COVID-19. Las 80 horas estarán distribuidas según cronograma de trabajo, el cual deberá ser concertado con el jefe del PNN Selva de Florencia previo inicio del trabajo comunitario.

Lugar de ejecución del trabajo comunitario: camino de acceso del corregimiento de Florencia a la vereda La Abundancia, Samaná- Caldas.

Seguimiento del trabajo comunitario: el seguimiento al cronograma de trabajo concertado y al desarrollo de la actividad mencionada anteriormente deberá ser realizado por el jefe del PNN Selva de Florencia o su delegado.

Medios de verificación del cumplimiento de esta sanción: registros en planillas, especificando la cantidad de horas dedicadas al cumplimiento del trabajo comunitario por cada jornada de trabajo y fotografías de las actividades realizadas.

Como consecuencia de lo anterior, se ordena reportar la presente sanción impuesta al señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 15.950.101 de Florencia, ante MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE para efectos de que dicha información obre como antecedente en el Registro Único de Infractores Ambientales – RUIA, de conformidad con lo establecido en el artículo 59 de la Ley 1333 de 2009.

Finalmente, se ordena levantar la medida preventiva impuesta al señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 15.950.101 de Florencia, mediante acta del 16 de agosto de 2016, la cual fue legalizada mediante auto No.004 del 18 agosto 2016, puesto que desaparecieron las causas que la originaron, de conformidad con lo consagrado en el artículo 16 de la Ley 1333 de 2009.

Que, por lo anterior, la Dirección Territorial Andes Occidentales de Parques Nacionales naturales de Colombia en uso de sus facultades legales y reglamentarias,

DECÍDE

ARTÍCULO PRIMERO: DECLARAR RESPONSABLE al señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 15.950.101 de Florencia, del cargo ÚNICO formulado mediante el Auto No.030 del 30 de julio de 2018, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO: IMPONER como sanción al señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 15.950.101 de Florencia, trabajo comunitario, de conformidad con la estrategia que se describe a continuación y de acuerdo con los argumentos expresados en la parte motiva de la presente resolución:

ESTRATEGIA DE TRABAJO COMUNITARIO

INFRACTOR AMBIENTAL: ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS, identificado con cédula de ciudadanía No. 15.950.101 de Florencia.

“POR MEDIO DE LA CUAL SE DETERMINA LA RESPONSABILIDAD DEL INVESTIGADO, SE SANCIONA UNA CONDUCTA Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES, DENTRO DEL PROCESO ADMINISTRATIVO DE CARACTER SANCIONATORIO AMBIENTAL DTAO-JUR 16.4.014 DE 2016-PNN SELVA DE FLORENCIA”

Justificación: El señor Orlando Antonio Valencia Galvis es una persona de bajos ingresos, habitante del corregimiento de Florencia, municipio de Samaná, Caldas, en el cual sus pobladores tienen un alto índice de necesidades básicas insatisfechas, también este corregimiento fue muy golpeado por el conflicto armado, que generó problemáticas como el desplazamiento forzoso de familias del sector rural a las cabeceras o a otros municipios. Asimismo, cabe mencionar que, en las visitas de campo realizadas en el lugar de los hechos, se pudo observar que el señor Orlando atendió las recomendaciones hechas en la medida preventiva y no continuó con la infracción ambiental, por lo tanto, la zona afectada presenta una sucesión natural. Además, es respetuoso en el relacionamiento con el equipo de trabajo del área protegida.

Teniendo en cuenta lo anterior, el infractor desarrollará actividades relacionadas con el apoyo en el mantenimiento de la ruta de PVyC F4 Florencia- La Abundancia- Florencia, el cual es un camino de acceso del corregimiento de Florencia a la vereda La Abundancia, ubicado al interior del área protegida y por el cual se hacen recorridos de PVyC en el PNN Selva de Florencia.

Actividades a desarrollar durante el trabajo comunitario

área protegida al que aporta el trabajo comunitario	Actividad a desarrollar
Mantenimiento ruta de PVyC F4 Florencia- La Abundancia- Florencia	Apoyar el mantenimiento del camino de acceso del corregimiento de Florencia a la vereda La Abundancia, ubicado al interior del área protegida y por el cual se hacen recorridos de PVyC en el PNN Selva de Florencia.

Duración del trabajo comunitario: 80 horas, las cuales se deberán cumplir en un tiempo máximo de 90 días, contados a partir de la firma de la estrategia y una vez se supere la emergencia sanitaria declarada por el Gobierno Nacional por COVID-19. Las 80 horas estarán distribuidas según cronograma de trabajo, el cual deberá ser concertado con el jefe del PNN Selva de Florencia previo inicio del trabajo comunitario.

Lugar de ejecución del trabajo comunitario: camino de acceso del corregimiento de Florencia a la vereda La Abundancia, Samaná- Caldas.

Seguimiento del trabajo comunitario: el seguimiento al cronograma de trabajo concertado y al desarrollo de la actividad mencionada anteriormente deberá ser realizado por el jefe del PNN Selva de Florencia o su delegado.

Medios de verificación del cumplimiento de esta sanción: registros en planillas, especificando la cantidad de horas dedicadas al cumplimiento del trabajo comunitario por cada jornada de trabajo y fotografías de las actividades realizadas.

PARÁGRAFO: El trabajo comunitario impuesto como sanción al señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 15.950.101 de Florencia, en el presente artículo, por la realización de actividades infractoras ambientales al interior del PNN Selva de Florencia, no genera remuneraciones ni prestaciones sociales de ningún tipo; y Parques Nacionales Naturales de Colombia no se hace responsable de daños o perjuicios que pueda sufrir el infractor en el cumplimiento de la presente sanción.

ARTÍCULO TERCERO: En firme el presente acto administrativo, reportar la sanción impuesta al señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 15.950.101 de Florencia, para efectos de que dicha información obre como antecedente en el Registro Único de Infractores Ambientales – RUIA, de conformidad con lo establecido en el artículo 59 de la Ley 1333 de 2009.

“POR MEDIO DE LA CUAL SE DETERMINA LA RESPONSABILIDAD DEL INVESTIGADO, SE SANCIONA UNA CONDUCTA Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES, DENTRO DEL PROCESO ADMINISTRATIVO DE CARACTER SANCIONATORIO AMBIENTAL DTAO-JUR 16.4.014 DE 2016-PNN SELVA DE FLORENCIA”

ARTÍCULO CUARTO: LEVANTAR la medida preventiva impuesta al señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 15.950.101 de Florencia, mediante acta del 16 de agosto de 2016, la cual fue legalizada mediante auto No.004 del 18 agosto 2016, de conformidad a lo expuesto en la parte motiva de esta resolución.

ARTÍCULO QUINTO: Ordenar la notificación al señor **ORLANDO ANTONIO VALENCIA GALVIS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 15.950.101 de Florencia, del contenido del presente acto administrativo, conforme lo establece el artículo 28 de la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el artículo 67 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011 (CPACA).

ARTÍCULO SEXTO: COMUNICAR a la Procuraduría Delegada de Asuntos Ambientales y Agrarios del contenido del presente acto administrativo, conforme a lo establecido en el inciso 3°, artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 y el memorando 005 de 2012 proferido por la Procuraduría General de la Nación.

ARTÍCULO SÉPTIMO: COMUNICAR el presente acto administrativo a la Fiscalía Sexta, Seccional Manizales-Caldas, para que sea tenido en cuenta dentro de la investigación penal que esa entidad adelanta bajo el NUNC: 170016000060201700342.

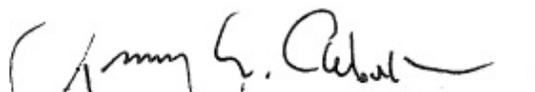
ARTÍCULO OCTAVO: COMISIONAR al jefe del Parque Nacional Natural Selva de Florencia para coordinar y vigilar el cumplimiento de la estrategia de trabajo comunitario impuesta en el artículo segundo del presente acto administrativo; y para realizar las diligencias ordenadas en los artículos quinto, sexto y séptimo de la presente resolución.

ARTÍCULO NOVENO: Ordenar la publicación del presente acto administrativo en la Gaceta Oficial de Parques Nacionales Naturales de Colombia, de conformidad a lo establecido en el artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO DÉCIMO: Contra la presente resolución proceden los recursos de **reposición y apelación**, los cuales deberán interponerse por escrito en la diligencia de notificación personal, o dentro de los diez (10) días siguientes a ella, o a la notificación por aviso, o al vencimiento del término de publicación, según el caso. El recurso de reposición se debe interponer ante el **Director Territorial Andes Occidentales**, y el de apelación directamente o en subsidio ante la **Subdirección de Gestión y Manejo de Áreas Protegidas** de Parques Nacionales Naturales de Colombia; de conformidad con lo establecido en los artículos 74 y ss. de la Ley 1437 de 2011 (CPACA).

Dado en Medellín, el 30 de junio de 2020

NOTIFIQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLIQUESE Y CÚMPLASE,


JORGE EDUARDO CEBALLOS BETANCUR
Director Territorial Andes Occidentales
Parques Nacionales Naturales de Colombia

Expediente No.: DTAO-JUR 16.4.014 DE 2016-PNN SELVA DE FLORENCIA
Proyectó: Luz Dary Ceballos-Abogada contratista