



MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

## PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

AUTO No 149

**(19 de noviembre del 2020)**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

**EL DIRECTOR TERRITORIAL ORINOQUIA DE PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA EN EJERCICIO DE LA FUNCION QUE LE HA SIDO CONFERIDA MEDIANTE DECRETO 3572 DE 2011, DECRETO LEY 2811 DE 1974, EL DECRETO UNICO 1076 DE 2015, LA LEY 99 DE 1993, LA LEY 1333 DE 2009 Y RESOLUCION No 476 DEL 28 DE DICIEMBRE DE 2012 y**

### CONSIDERANDO

#### ANTECEDENTES:

Que el día 15 de octubre del 2020, el Grupo de Trámites y Evaluación Ambiental de esta Entidad, remitió a la Dirección Territorial Orinoquía, memorando identificado con el Radicado 20202300006753 en el que manifiesta lo siguiente:

“(…)

1. “La Subdirección de Gestión y Manejo de Áreas Protegidas emitió la Resolución No. 153 del 16 de octubre de 2018, “Por medio de la cual se otorga el permiso para la realización de obras audiovisuales a la Sociedad Buenavida Films S.A.S, al interior del Parque Nacional Natural Sierra de La Macarena y se toman otras determinaciones - Expediente PFFO NO. 044- 18”
2. El día 16 de octubre de 2018, se notificó la Resolución de otorgamiento al buzón electrónico [buenavidafilms@gmail.com](mailto:buenavidafilms@gmail.com). Conforme al artículo dos, tres, cuarto, el titular del permiso debía cumplir con las obligaciones de acuerdo al concepto técnico emitido para el caso, así como lo dispuesto en la Resolución No. 396 de 2015.
3. El 24 de septiembre de 2019, por medio del oficio No. 20192300059921 se solicitó el cumplimiento de las obligaciones al usuario.
4. El 24 de septiembre de 2019, a través del memorando No. 2019230008093 se solicitó al AP el informe de seguimiento en campo.
5. El 3 de junio de 2020, por medio del oficio No. 20202300029231 se reiteró al usuario el cumplimiento de las obligaciones.
6. El 9 de julio de 2020, por medio del memorando No. 2020230004683 se reiteró la solicitud al AP del informe de seguimiento en campo.

De lo anterior, se evidencia el incumplimiento a las obligaciones establecidas en el Artículo segundo, en el numeral 19 del Artículo tercero y el Artículo cuarto de la Resolución 153 de 2018, los cuales señalan lo siguiente:

“(…) **Artículo segundo:** La sociedad BUENAVIDA FILMS S.A.S., deberá acreditar previo al desarrollo de las actividades de filmación, el pago de la suma de VEINTISIETE MIL PESOS M/CTE (\$27.000), **por concepto del seguimiento** al presente permiso. Valor que deberá ser consignado en la Cuenta Corriente No. 034175562 del Banco de Bogotá, denominada FONAM SUBCUENTA PARA EL MANEJO SEPARADO DE LOS RECURSOS PRESUPUESTALES QUE SE ASIGNEN A LA ADMINISTRACIÓN Y MANEJO DEL SISTEMA DE PARQUES NACIONALES NATURALES, identificado con Nit 901.037.393-8

**Artículo tercero:** La sociedad BUENAVIDA FILMS S.A.S y las personas autorizadas para desarrollar la actividad objeto de este permiso, deberán cumplir

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

*con las siguientes obligaciones de acuerdo al concepto técnico emitido para el caso, así como lo dispuesto en la Resolución No. 396 de 2015:  
(...)*

**19.** *En el proyecto de filmación y fotografía, se deberán dar los créditos correspondientes a Parques Nacionales Naturales de Colombia y al Área Protegida en donde fue desarrollado este trabajo e igualmente por ser un proyecto de carácter documental, se obliga a su beneficiario a la entrega de una copia del 50% del material filmico o de video no editado realizado exclusivamente en el área protegida, dentro de los sesenta (60) días calendario siguientes al vencimiento del permiso.*

**Artículo Cuarto:** *La sociedad BUENAVIDA FILMS S.A.S, deberá remitir copia de la consignación que trata el artículo segundo del presente acto administrativo, a la Coordinación del Grupo de Trámites y Evaluación Ambiental de Parques Nacionales Naturales, ubicada en la Calle 74 No. 11-81, piso tercero en la ciudad de Bogotá...”*

*En ese sentido, y de conformidad con la actividad señalada en el numeral 10<sup>o</sup> del procedimiento interno AAMB\_PR\_02 para los permisos de realización de obras audiovisuales, toma de fotografías y su uso posterior, se pone en su conocimiento la presente situación, con el fin de adoptar las medidas pertinentes en el marco de la Ley 1333 de 2009.”*

*(...)”*

**CONSIDERACIONES JURÍDICAS:**

Que la Constitución Política de Colombia, en su artículo 79 consagra el derecho a gozar de un ambiente sano, establece que es deber del estado, proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que el artículo 80 ídem, establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Adicionalmente, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Que el Decreto 2811 de 1974, en su artículo 332 señala que las actividades permitidas en las áreas de Sistemas de Parques Nacionales deberán realizarse de acuerdo con las definiciones de conservación, investigación, educación, recreación, cultura, recuperación y control.

Que el Decreto 1076 de 2015 establece en su artículo 2.2.2.1.15.1 entre otras conductas prohibitivas “8. Toda actividad que Parques Nacionales Naturales de Colombia o el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible determine que pueda ser causa de modificaciones significativas del ambiente o de valores naturales de las distintas áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales.

Que el artículo 2.2.2.1.15.2. del Decreto 1076 de 2015 contempla las prohibiciones por alteración de la organización, entre otras:

**9.** *Tomar fotografías, películas o grabaciones, de sonido, de los valores naturales para ser empleados con fines comerciales, sin aprobación previa.*

**10.** *Entrar en horas distintas a las establecidas o sin la autorización correspondiente.*

Que el Artículo 5 de la Ley 1333 de 2009, señala: “Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en las demás disposiciones ambientales vigentes en que las

<sup>1</sup> “Informar a la Dirección Territorial para procedimiento sancionatorio (si a ello hubiere lugar).

Se debe informar a la Dirección Territorial, con copia a la Jefatura del Área Protegida sobre el incumplimiento de las obligaciones del permiso, con el fin de que se tomen las medidas pertinentes en el marco de la Ley 1333 de 2009.”

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

*sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil...”*

Que el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, establece: *“El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos...”*

Que esta Dirección Territorial adelanta el presente trámite con fundamento en la Ley 1333 de 2009, mediante la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental, luego al contar con elementos de juicio que dan cuenta de una presunta infracción, por lo que se hace pertinente ordenar el inicio de un proceso sancionatorio ambiental en contra de la sociedad BUENAVIDA FILMS S.A.S., identificada con NIT. 900.276.409-8 dadas las presuntas infracciones en las que incurrió conforme se indica en el acápite de los antecedentes.

Que para el presente caso se tiene que existe mérito para iniciar el proceso sancionatorio dada la noticia de los hechos contenida en el memorando remitido por el Grupo de Trámites y Evaluación Ambiental de esta Entidad, aunados a todos los documentos que se relacionan en el contenido de dicho documento y que dan cuenta de la ocurrencia de la conducta, el presunto infractor y adicionalmente, de las presuntas infracciones.

Que al advertir superados los presupuestos legales para poder dar inicio al proceso sancionatorio ambiental y al no advertir que la sociedad infractora actuó bajo causal alguna de eximente de responsabilidad, se hace imperioso, en aras de la economía y la celeridad que deben regir todas las en las actuaciones administrativas, ordenar el inicio del mencionado proceso.

Que lo anterior aunado al hecho que con el fin de verificar la ocurrencia de los hechos, esta autoridad ambiental podrá realizar diligencias, visitas y demás actuaciones que conduzcan a establecer con certeza la ocurrencia de los hechos y verificar si los mismos son constitutivos de infracción ambiental a la luz de lo establecido en el artículo 22 de la Ley 1333 de 2009.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 1 del Decreto 3572 del 27 de septiembre de 2011, Parques Nacionales Naturales de Colombia, es una unidad adscrita al Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible que tiene a su cargo la administración y manejo del Sistema de Parques Nacionales Naturales y la coordinación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas,

Que el citado Decreto en el artículo 2 en el numeral 13 establece que a Parques Nacionales Naturales de Colombia le corresponde ejercer las funciones policivas y sancionatorias en los términos fijados por la ley

Que mediante la Resolución 0476 del 28 de Diciembre de 2012 expedida por Parques Nacionales Naturales de Colombia, se le otorgó la potestad a los Directores Territoriales en materia sancionatoria para conocer en primera instancia los procesos sancionatorios que se adelanten por infracciones a la normatividad ambiental y por los daños ambientales que se generen en las áreas protegidas asignadas a la Dirección a su cargo, para lo cual expedirá los actos administrativos de fondo y de trámite que se requieren.

Que atendiendo a lo anterior este Despacho considera que existe mérito suficiente para iniciar proceso de carácter sancionatorio en contra de la sociedad BUENAVIDA FILMS S.A.S., identificada con NIT. 900.276.409-8, lo cual se ordenará en la parte dispositiva del presente auto.

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

**DISPONE:**

**ARTÍCULO PRIMERO. - INICIAR** Investigación sancionatoria en contra de la sociedad BUENAVIDA FILMS S.A.S., identificada con NIT. 900.276.409-8, por los hechos denunciados el día 15 de octubre del 2020 de por parte de la Coordinación del Grupo de Trámites y Evaluación Ambiental, por la presunta vulneración a la normatividad ambiental de conformidad a lo establecido en la parte considerativa de este acto.

**ARTÍCULO SEGUNDO.- NOTIFICAR** de la sociedad BUENAVIDA FILMS S.A.S., identificada con NIT. 900.276.409-8, de conformidad a los artículos 67 y 69 del Código Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011, mediante el correo electrónico [buenavidafilms@gmail.com](mailto:buenavidafilms@gmail.com)

**PARÁGRAFO PRIMERO.-** El expediente N. DTOR 038 DE 2020 PNN SIERRA DE LA MACARENA estará a disposición de los interesados en la oficina Jurídica de esta Dirección Territorial, de conformidad con lo establecido en el artículo 36 de la Ley 1437 de 2011.

**ARTÍCULO TERCERO:** Reconocer a la señora INGRID PINILLA, como tercero interviniente dentro del presente proceso sancionatorio, por lo que se deberá NOTIFICAR el contenido del presente Auto en el correo electrónico [ingridpinilla@gmail.com](mailto:ingridpinilla@gmail.com) o en la calle 33ª No. 19-26 de Bogotá D.C, en los términos de la Ley 1437 de 2011.

**ARTÍCULO CUARTO:** Comuníquese al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios el presente auto, con el fin de dar cumplimiento a lo establecido en el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO QUINTO:** Comuníquese el contenido del presente Auto a la Jefatura del PNN SIERRA DE LA MACARENA para su conocimiento.

**ARTÍCULO SEXTO- PUBLICAR** el presente auto, de acuerdo a lo establecido en el artículo 71 de la Ley 99 de 1993 y demás normas concordantes.

**ARTICULO SÉPTIMO.-** Contra lo establecido en el presente acto administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo establecido en el artículo 75 de la ley 1437 de 2011.

Dado en Villavicencio Meta, a los \_\_\_\_\_

**NOTIFIQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

**EDGAR OLAYA OSPINA**  
Director Territorial Orinoquia

Proyectó./ YGÓMEZ